

Д О К Л А Д

ЗА ДЕЙНОСТТА НА АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД

гр. С М О Л Я Н през 2 0 0 8 год.

Изминалата 2008 година е първата цяла година от създаването и функционирането на административните съдилища. През предходната 2007 год. новосъздадените административните съдилища функционираха непълна година – 10 месеца /от 01.03.2007 – 31.12.2007 год./. Поради това сравнителния анализ от резултатите от дейността през двете години ще бъде направен не само въз основа на отчетните данни в абсолютни числа, а най-вече въз основа на процентно съотношение.

І. АНАЛИЗ НА ДЕЙНОСТТА НА АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД гр. СМОЛЯН

За по-подробен анализ на видовете дела по материя, тяхното движение и решаване ще бъде използвана Таблица-Отчет за работата на АС Смолян през 2008 год./приложение № 1/.

През отчетната 2008 година в АС Смолян са образувани общо **418 дела**, от които :

- 295 административни дела и
- 123 касационни дела.

Заедно с останалите висящи дела в края на 2007 год. през отчетния период **са разгледани 520 дела**, от които :

- 380 административни дела и
- 140 касационни дела.

По-долу ще бъде направен анализ на движението на основните видове дела, като под “Административни дела” се имат предвид делата, решавани от едноличен състав.

АДМИНИСТРАТИВНИ ДЕЛА

1. БЪРЗИНА И СРОЧНОСТ НА РАЗГЛЕЖДАНЕ И РЕШАВАНЕ

Както бе посочено по-горе образуваните административни дела са общо 295, а разгледаните са 380 броя. В края на годината са свършени 293 административни дела, от които 206 – със съдебно решение и 87 – прекратени с определения. Усилията на съдиите са били насочени към бързо решаване на делата, като в тримесечен срок са свършени /разгледани и решени/ 189 дела или 64.5 % от делата, а над тримесечен срок – 104 или 35.3% от свършените дела.

По този показател се забелязва известно отстъпление от данните за 2007 год., когато в тримесечен срок са били свършени 74% от делата.

ВИДОВЕ ДЕЛА И ПРОДЪЛЖИТЕЛНОСТ НА РАЗГЛЕЖДАНЕ :

1. И през отчетната година, сравнено с предходната 2007 год., най-голям е делът на делата, образувани по жалби на основание Закона за устройство на територията /ЗУТ/ и Закона за кадастъра и имотния регистър /ЗКИР/ – 140 дела, което представлява **47.45%** при 40.6% през 2007 год. **Разгледани са 187 дела, съставляващи 49.2% от всичко разгледани 380 дела.** Решени са 89 дела, прекратени са 43 или общо свършените в тази група са 132 дела, съставляващи 45.05%. В края на годината са останали висящи 55 дела, което е 63.2% от всички висящи дела. В тази група дела най-голям вътрешен дял имат делата по обжалване на подробни устройствени планове или измененията им, по обжалване на заповеди на Началника на РДНСК, по жалби за неиздаване на документи /най-вече скици/ и др. Големият относителен дял на този рид дела се обяснява с интензивното строителство в областта и особено в общините Смолян и Чепеларе, в чиито граници е и к.к Пампорово, община Девин, община Баните.

От общо свършените 132 дела, 29 са приключили в срок до 1 месец /21.9%/, 41 дела са приключили в срок от 1 до 3 месеца /31%/. **Общо свършените дела в 3-месечен срок съставляват 53%.** Останалите 62 дела са приключили след 3-месечен срок /47%/.

Както се вижда от горните данни разглеждането и решаването на този род дела отнемат най-значителната част от усилията на съдиите, създават и най-значимите проблеми във връзка с бързината на съдебното производство. Отлагането на делата за следващи съдебни заседания се е налагало поради следните причини:

- все още прилаганите преписки от общинските администрации не се комплектоват в цялост, което налага допълнително да се изискват допълнително документи;

- нерядко списъкът на заинтересованите страни е непълен, а адресите за призоваване – непосочени или неактуални;

- голям брой заинтересовани страни- десетки и понякога и стотици лица, допълвани в съдебната фаза или с неизвестни адреси, вкл.в чужбина, когато се налага призоваване чрез Държавен вестник.

- по почти всички дела от този род се налага назначаване и изслушване на експертизи. Тук трябва да се подчертае, че в областта липсват достатъчно квалифицирани специалисти по геодезия. Има немалко случаи, в които назначени вещи лица отказват да извършат експертизата поради друга заетост – по неофициални данни тези специалисти получават многократно по-високи възнаграждения за изработване на планове по

земеразделяне или други подобни дейности в сравнение с определяните депозити от съда. Търсенето и назначаването на други вещи лица също е едно от основанията за многократно отлагане на делата.

2. На второ място са делата, образувани по жалби на основание Закона за държавната собственост, Закона за общинската собственост, Закона за местното самоуправление и местната администрация – 39 дела, което представлява 13.2% от всички новообразувани административни дела при 16 % през 2007 год. При тази група дела са останали висящи в края на 2007 год. 10 дела или **всичко са разгледани 49 дела, представляващи 12.9 %**. Преобладават обжалвания на актове за отчуждаване на имоти за общински нужди, за обжалване на оценките при отчуждаване, по обжалване на решения на общинските съвети за разпореждане с общинска собственост и други подобни, свързани най-вече с управлението и разпореждането с общинската и държавна собственост. Проблем в практиката на съда е произнасянето по искания за отмяна на откази за деактуване на общински имоти – в частност дали тези откази съгласно нормата на чл.21 ал.2 от АПК представляват административни актове, т.е. дали съдът трябва да се произнесе по съществото на спора или образуваните производства трябва да се прекратят на основание чл.159 ал.1 т.4 от АПК, тъй като волеизявлението за отписване на един имот е вътрешнослужебен акт. В тази връзка е противоречива и практиката на Върховния административен съд.

Няма образувани дела по обжалване на общи и нормативни административни актове.

Свършени са 42 дела, от които 4 в 1-месечен срок, 22 – в срок от 1 до 3 месеца и 16 след 3-месечен срок. **Свършените дела в 3 месечен срок са 62%.** В края на отчетния период са останали несвършени 7 дела.

3. На трето място се нареждат делата по жалби на основание Кодекса за социално осигуряване и Закона за социалното подпомагане – 16 новообразувани дела, съставляващи 5.4% при 5.8 % за 2007 год. Останалите висящи в края на 2007 год. са били 4 дела или **общо са разгледани 20 дела /5.2%/**.

В тази група най-големия брой дела е по обжалване на размери и категории на пенсии, както и откази за отпускане на социални помощи.

Свършени са 18 дела /6.1%/, от които 5 – в 1-месечен срок, 10 броя в срок 1-3 месеца или **общо свършените в 3-месечен срок съставляват 83.3%.** След 3-месечен срок са свършени 3 дела и са останали нерешени 2 дела.

4. На следващо място по брой дела са предявените искове по АПК – 13 бр., останал висящ от предходния период 1 иск или общо са разгледани 14 дела / 3.7%/ от общо разгледаните през годината.

Всички дела от тази категория са образувани по искиви молби по Закона за отговорността на държавата.

Свършени са 11 дела, от които 3 в срок до 1 месец и 5 в срок 1-3 месеца или **общо в 3-месечен срок 8 броя, съставляващи 72.7%**. След 3-месечен срок са свършени 3 дела /27.3%/. Останали са висящи 3 дела.

5. Следват административните дела по ЗСПЗЗ и ЗВСГЗГФ - 9 новообразувани дела или 3% от общообразуваните. Заедно с останалите от 2007 год. висящи 4 дела са разгледани 13 дела или **3.4% от общия брой разгледани**. В тази група не се отнасят касационните дела по обжалване на решенията на районните съдилища във връзка с откази на Общинските служби по земеделие и гори за възстановяване на собствеността, които са касационни в административните съдилища. По тези дела се обжалват също откази за издаване на документи от различни държавни органи, откази на ОСЗГ да издадат скици или други документи и др.под.

През периода са свършени 10 дела, от които 2 броя в срок до 1 месец и 6 броя в срок 1-3 месеца или **общо в тримесечен срок са свършени 8 дела /80%/. Останали са висящи 3 дела.**

6. Като по-характерни дела по статистическия отчет са посочени 4 броя новообразувани дела по ЗЗК,ЗК, ЗОП и др. При нас всички са по жалби на органи на кооперации по Закона за кооперациите. Всички дела са прекратени и **свършени в срок до 1 месец /100%/.**

7. Между образуваните 45 дела, които са посочени в отделен ред на приложение № 1 също има характерни видове дела, които следва да бъдат анализирани.

- През отчетната година са образувани 7 броя дела по Закона за здравното осигуряване по жалби срещу заповеди на Директора на Районната здравноосигурителна каса, което съставлява 1.8 % от разгледаните. От тях 3 броя са свършени в срок до 3 месеца, а 1 дело – след 3-месечен срок. В края на годината са останали висящи 3 дела. Срочността на разглеждане на този вид дела също е проблемна, тъй като по тях също се назначават трудно експертизи. В района почти всички лекари имат договори със Здравната каса или работят в лечебни заведения с такива договори. По тази причина всички отказват да извършат експертизата. Налага се назначаване на вещи лица чрез лечебни заведения извън областта, някои от които също отказват да извършат експертизата, тъй като тази дейност отнема значително време, извън населеното място в което работят и живеят срещу минимално заплащане.

- Други характерни дела с по 5 броя са образувани по жалби на основание Закона за контрол над взривните вещества, огнестрелните оръжия и боеприпасите /ЗКВВООБ/ и по Закона за българските документи за самоличност, като техните дялове са по 1.3%. При разглеждането на този вид дела срочността е добра – след 3-месечен срок е свършено 1 дело по ЗКВВООБ и също така – 1 дело по ЗБДС.

- Образувани са и 4 дела по жалби на основание Закона за достъп до обществена информация.

Останалите дела са единични бройки по жалби срещу административни актове, издадени на основание различни нормативни актове, за които може да се направи извод, че не са характерни за района.

Ако се приеме по статистическите данни на приложение № 1 средна продължителност на разглеждане и решаване на административните дела до 3 месеца – 64.5%, а след 3 месеца – 35.3 %, то се налага извода, че продължителността за разглеждане и решаване на делата в низходящ ред е следната :

- най-голяма е продължителността при делата по ЗУТ и ЗКИР – 53 % до 3 месеца, и с около 55 % делата по Закона за здравното осигуряване
- на второ място с 62% са делата по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА,
- на трето място с 72.7% са исковите производство по АПК
- на четвърто място с 80% - делата по ЗСПЗЗ и ЗВСГЗГФ, делата по ЗКВВООБ и ЗБДС
- на пето място с 83% - делата по КСО и ЗСП
- на шесто място с 100% решени дела в 3 месечен срок са делата по ЗК.

При анализиране резултата при административните дела, прави впечатление значителния брой прекратени дела. От общо разгледаните 380 административни дела, 87 са прекратени – 22.9% срещу 34 % през 2007 год. Основната причина за прекратяване на този вид административни дела е недопустимост на жалбите – поради липса на правен интерес, неподведомственост на спора и изпращане на компетентен орган. Други най-често срещани причини за прекратяване на делата са неизпълнение на дадени указания на съда по редовността на жалбата, оттегляне на подадени жалби, обжалване на актове, които не представляват индивидуални административни актове и не подлежат на обжалване пред съд и др.

2.СРОЧНОСТ НА РАЗГЛЕЖДАНЕ И ПОСТАНОВЯВАНЕ НА СЪДЕБНИТЕ АКТОВЕ ПО СЪДИИ

Всички съдии в Административен съд Смолян полагат усилия за

бързото разглеждане на делата, за произнасяне на съдебните си актове в законоустановения 1-месечен срок, както и за постановяване на законосъобразни и правилни решения.

Всички съдебни решения /100%/ са постановени в 1-месечен срок, което показва висока отговорност, съзнателност и добра дисциплина на съдиите.

При разглеждане на делата анализа на статистическите данни /Приложение № 2/ показва следната продължителност на разглеждане и решаване на делата по съдии :

Росица Сбиркова е приключила 23 дела, от които 15 в 3-мес.срок или 65 %

Васил Чалъков е приключил 79 дела, в 3-мес.срок са 42 или 53 %

Веселина Женаварова е приключила 77 дела, в 3 мес.срок 64 или 83 %

Добринка Грибачева е приключила 76 дела, в 3 мес.срок 59 или 77 %

Калинка Младенска е приключила 78 дела, в 3 мес.срок 45 или 57 %

Красимира Селенова е приключила 85 дела, в 3 мес.срок 57 или 67 %.

По този показател не могат да се направят изводи, че са налице субективни причини в работата на отделен съдия, довели до прекалено забавяне при разглеждането и приключването на делата.

3. КАЧЕСТВО НА ПОСТАНОВЕНИТЕ СЪДЕБНИ АКТОВЕ

През отчетната година са обжалвани 115 дела пред по-горната инстанция, от които 85 броя са потвърдени - 74%, отменени изцяло – 27 броя - 23.5% и отменени частично – 3 броя 2.5%.

- най-голям брой са обжалваните дела по ЗУТ и ЗКИР – 54 броя. От тях: 40 са потвърдени – 74 %

13 изцяло отменени – 24 %

1 частично отменено – 2 %

- следват по брой обжалваните дела по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА – 18 бр.

14 са потвърдени – 77.8 % и

4 отменени изцяло – 22.2%

- на следващо място са обжалваните дела по ЗСПЗЗ и ЗВСГЗГФ–6 бр.

2 са потвърдени – 33.3% и

4 са отменени изцяло – 66.7 %

- със същия брой – 6 са и обжалваните дела по заведени иски по АПК, от които :

4 са потвърдени – 66.7 %

1 отменено изцяло – 16.6 % и

1 отменено частично – 16.6 %

- следват обжалваните дела по КСО и ЗСП с 4 обжалвани дела, от които потвърдени 2 – 50% и отменени 2 – 50 %.
- със същия брой – 4 са и обжалваните дела по ЗМИ, ЗИНП, от които потвърдени са 3 – 75 % и отменено 1 – 25 %.

Както се вижда от горните данни делът на потвърдените съдебни актове от горната инстанция и значителен – 2/3 от обжалваните актове. По видове дела числата са приблизителни, а незначителните отклонение са по дела, единични бройки, т.е. не особено характерни за района. Тези данни ни дават основание да твърдим, че и качеството на съдебните актове, постановявани от съдиите е на много добро ниво.

По съдии резултатът от върнатите обжалвани решения /Приложение № 2/ е следния :

Росица Сбиркова – обжалвани 5 решения, потвърдени 4 – 80%. Отменено е 1 решение.

Васил Чалъков - обжалвани 11 решения, потвърдени 7 – 63 %. Изцяло отменени са 3 решения и 1 е частично отменено.

Веселина Женаварова - обжалвани 15 решения, потвърдени 13 - 86.6 %. Изцяло отменено е 1 решение и 1 – частично.

Добринка Грибачева - обжалвани 7 решения, потвърдени 2 - 28.6 %. Отменени изцяло са 5 решения.

Калинка Младенска - обжалвани 9 решения, потвърдени 7 – 77.7 %. Изцяло отменени са 2 решения.

Красимира Селенова - обжалвани 11 решения, потвърдени 8 – 72.7 %. Изцяло са отменени 3 решения.

Както се вижда от горните данни резултатът от качеството на положените усилия от повечето съдии за законосъобразно постановяване на съдебните решения е много добър.

Средната действителна натовареност на съдиите през 2008 год. е 7.22 разгледани дела и 5.81 свършени дела за 1 месец от 1 съдия. /Приложение № 4/

Добрите резултати, постигнати от съдиите в Административен съд Смолян, както по отношение на бързото, в кратки срокове приключване на делата, така и по отношение на качеството на постановените съдебни решения е резултат на високата отговорност и добрата служебна дисциплина.

КАСАЦИОННИ ДЕЛА

През отчетния период са образувани общо 123 касационни дела. Останали са висящи от 2007 год. 17 дела или общо са разгледани 140 дела. От тях 122 са решени, 3 броя са прекратени и 15 са останали нерешени в края на отчетния период. От общо свършените 125 дела 45 са приключили в срок до 1 месец /36%/ и 63 – в срок 1-3 месеца. **Общо в 3-месечен срок са свършени 108 дела или 86.4%**, а 17 броя са свършени след 3-месечен срок 13.6%. По този пункт се отчита известно влошаване на срочността на приключване на делата, тъй като през 2007 год. са решени в 3-месечен срок 94 %. По този пункт следва да се има предвид, че преобладаващия броя дела, свършени след 3 –месечен срок са делата, образувани и разгледани преди и по време на съдебната ваканция.

1. Преобладаващия брой от разгледаните дела – 117 – 83.6% са касационни наказателно-административните дела. През 2007 год. техният дял е бил или 82%.

По материя преобладаващи са делата за нарушения на Закона за движение по пътищата, Закона за храните, Закона за ДДС, за нарушения на трудовото законодателство, Закона за водите, Закона за защита на потребителите, Закона за контрол над взривните вещества, огнестрелните оръжия и боеприпасите.

2. Всички останали са касационните дела на основание ЗСПЗЗ и ЗВСГЗГФ – образувани са 19 дела, представляващи 15.4% от всичките касационни дела. От тях са свършени 18 дела, а в 3-месечен срок – 9 дела /50%/. Трябва да се има предвид, че това са дела с повишена фактическа и правна сложност, изискващи значителна подготовка при разглеждането им и особено подробно мотивиране на решението. При тези дела се налага неколкостранно отлагане, поради конституиране на наследници, нередовно призоваване на многобройни страни, представяне на многобройни нови писмени доказателства и т.н. Друго обстоятелство, довело до разглеждането на делата над 3 месеца е, че значителен брой дела – 9 са постъпили от районните съдилища малко или по време на съдебната ваканция, т.е. районите съдии са се произнесли с решенията си преди ваканцията, а в административния съд не е било възможно да се насрочат преди изтичане на ваканцията.

Добрите данни по отношение на срочността на касационните дела е в резултат на обстоятелството, че по тях рядко се налага отлагане за друго съдебно заседание за събиране на доказателства. Делата се отлагат или по искане на пълномощници-адвокати поради заетост или поради нередовно призоваване на страните.

По тези дела участва представителна прокуратурата и в почти всички случаи прокурорите дават мотивирано становище.

II.ОРГАНИЗАЦИЯ И УСЛОВИЯ НА РАБОТА

Поради обективните причини, които ще се изложат по-долу все още не е изградена окончателната организация на работата в съда, особено по отношение на конкретизиране на отговорностите на съдебната администрация.

В нашия съд няма обособени специализирани отделения, както и формирани състави /съдия-деловодител и секретар-протоклист/. Все още преобладава мнението, че като магистрати с недостатъчен съдийски опит, всички имат необходимост от придобиване на обща правна квалификация в административното правосъдие по всички видове дела, на този етап не им е необходима тясна специализация. Още повече, че в съд с щат от 6 съдии, това не е възможно, тъй като при отмяна на постановено съдебно решение и връщане за ново разглеждане, вторият състав автоматично се определя с неучаствалите съдии, което налага готовност и двата състава да разглеждат всички видове дела.

Всички дела се разпределят на случаен принцип с предоставената ни от ВСС компютърна програма, поради което средната натовареност на съдиите е приблизително еднаква, с изключение на председателя, който и през отчетната година имаше за основна грижа строителството на бъдещите ни помещения в Съдебната палата.

През отчетната година не е имало основание и не се е налагало да бъдат поощрявани или наказвани съдии и служители от съда.

През 2008 год. не са извършвани проверки от Инспектората към ВСС и по тази причина не е имало основание за някакво особено взаимодействие, с изключение на изпращаните им отчети.

III.КАДРОВА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ

Административен съд гр.Смолян е с щат от 6 съдии. Всички длъжности са заети. Няма незаети бройки, освен длъжността “младши съдия”.

По утвърдения от ВСС щат в Административен съд гр.Смолян следва да бъдат назначени 22 съдебни служители. По обективни причини /липса на достатъчно служебни помещения/ част от длъжностите не бяха заети през значителна част или през цялата година. От предвидените по щата 6 деловодители са назначени 3-ма, от предвидените 6 секретар-протоколисти са назначени 2-ма и едната бройка още през 2007 год. бе трансформирана в системен администратор. За АдмС от ранга на Смолян в щата не бе предвидена такава длъжност, а тя бе крайно необходима, тъй като трябваше да се изгражда самостоятелна вътрешна компютърна система чрез окабеляване, включването на предоставените компютри,

инсталиране на софтуерни програми, закупуване на допълнителна техника и т.н. С оглед на променените условия в сравнение с първата 2007 год., през отчетната година кадровия състав се попълни с още служители – назначени бяха шофьор, майстор поддръжка. Към края на отчетната година незаети са останали 7 щатни бройки, като основната причина е липсата на възможност за устройване на работни места. С очертаващото се приключване на строителството на помещенията, предвидени за съда – в началните месеци на 2009 год., ще бъде попълнен целия щат от служители.

Предложихме промяна в щата пред Висшия съдебен съвет, като поискахме да ни бъде възстановена бройката за съдебен секретар-протоколист, която през 2007 год. беше трансформирана в системен администратор. Висшия съдебен съвет на този етап отказа промяната. С липсата на тази бройка се затруднява сформирането на 6 състава от съдия, деловодител и секретар-протоколист.

IV. СГРАДЕН ФОНД И ТЕХНИЧЕСКА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ

За съдебните заседания се използваха съдебни зали на Окръжен съд Смолян два следобеда в седмицата – сряда и четвъртък, което е една от основните причини за отлагането на делата за по-късни дати. При наличие на наша съдебна зала, която ще се използва пълноценно, се надяваме значително да подобрим срочността за разглеждане на делата.

През цялата 2007 год. бяха положени усилия от председателя на съда за включване на построяването на помещения за съда в Съдебната палата в бюджетния списък на Министерството на правосъдието, за изготвянето на архитектурно-конструктивните проекти, за набавянето на редица липсващи или неточни документи за Съдебната палата, за обявяване на обществената поръчка за избор на строители и през м.ноември 2007 год. започнаха строителните работи. През отчетната година продължиха строителните работи на обекта, но продължиха и усилията на Председателя на съда за подпомагане на тази дейност, тъй като всекидневно изникват различни проблеми, които не е нужно тук да посочваме подробно. Към момента на изготвяне на настоящия отчет строителството и значителна част от обзавеждането е приключило и предстои в най-кратко време да се нанесем в наши служебни помещения.

ТЕХНИЧЕСКО ОБОРУДВАНЕ

За посочения брой назначени съдии и служители, съдът е осигурен с техника – компютри и принтери. През отчетната година АдмС Смолян не разполага с деловодна програма, поради липса на възможност за снабдяване и функциониране на съответния сървър /пак поради липса на помещение/. През м.декември бяха закупени лицензи за деловодната програма, както и сървър и при настаняване в помещенията ни ще бъде инсталирана деловодната програма.

Горепосочените проблеми и липси не попречиха да бъде създаден Интернетсайт на съда, на който редовно се публикуват информации за дейността на съда, както и постановените съдебни решения.

В заключение може да се направи извод за една напрегната, но и успешна година в дейността на Административен съд в гр.Смолян. Считам, че изграждаме колектив от амбициозни, отговорни, дисциплинирани в поведението си, както в служебна среда, така и в обществото магистрати и служители. През годината не е имало случаи, в които магистрат или служител да е имал поведение, несъвместимо с етичните правила, валидни за съдебната система. В колектива цари дух на уважение, взаимопомощ и взаимозаменяемост, разбирателство, липсват междуличностни конфликти. Това е гаранция и за успешна бъдеща дейност.

Нашия съд извоюва авторитетно място и уважение, както пред гражданите, така и пред другите държавни и обществени институции в областта. Председателят на съда редовно е канен да присъства на почти всички значими събития в обществения живот на областния град, както и на държавните институции, което е знак за авторитета на новосъздадения държавен орган – Административен съд гр.Смолян.

27.02.2009 год.
Гр.Смолян

ПРЕДСЕДАТЕЛ :