

Д О К Л А Д

ЗА ДЕЙНОСТТА НА АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД

гр. С М О Л Я Н през 2 0 0 9 год.

Изминалата 2009 година е третата година от създаването и функционирането на административните съдилища, през която Административен съд гр.Смолян се утвърди като компетентен, ефективен и обществено уважаван правосъден орган. Основния извод, който може да се направи е трайната тенденция на увеличаване броя на постъпилите и разгледани дела, повишаване натовареността на съдиите и съдебните служители, което обаче не се е отразило съществено на бързината и качеството на правосъдието. Сравнителния анализ от резултатите от дейността през предходните три години ще бъде направен не само въз основа на отчетните данни в абсолютни числа, а най-вече в процентно съотношение.

I. АНАЛИЗ НА ДЕЙНОСТТА НА АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД гр.СМОЛЯН

За по-подробен анализ на видовете дела по материя, тяхното движение и решаване ще бъде използвана Таблица-Отчет за работата на АдмС Смолян през 2009 год. /приложение № 1/.

През отчетната 2009 година в АдмС Смолян са образувани общо 557 дела, от които :

- 377 административни дела и
- 180 касационни дела.

Заедно с останалите 102 висящи дела в края на 2008 год. през отчетния период **са разгледани 659 дела**, от които :

- 464 административни дела и
- 195 касационни дела.

Тенденцията на увеличаване броя на постъпилите и разгледани дела се извежда от **сравнението с основните показатели за предходната 2008 год.**, когато са били образувани общо **418 дела**, от които :

- 295 административни дела и
- 123 касационни дела.

Увеличението на новообразуваните дела е с 33 %.

Общо разгледаните дела през 2008 год. заедно с останалите висящи от 2007 год. са били **520 дела**, от които :

- 380 административни дела и
- 140 касационни дела.

Увеличението на разгледаните дела за 2009 год. е 27 %.

По-долу ще бъде направен анализ на движението и тенденциите при основните видове дела, като под “Административни дела” се имат предвид делата, решавани от едноличен състав.

АДМИНИСТРАТИВНИ ДЕЛА

БЪРЗИНА И СРОЧНОСТ НА РАЗГЛЕЖДАНЕ И РЕШАВАНЕ

Както бе посочено по-горе образуваните административни дела са общо 377, а разгледаните са 464 броя. В края на годината са свършени 373 административни дела, от които 275 – със съдебно решение и 98 – прекратени с определения. Усилията на съдиите са били насочени към бързо решаване на делата. В 1-месечен срок от постъпването на жалбата в съда до произнасянето на съдебното решение са решени 121 дела /32.4 %/, в срок от 1 до 3 месеца са разгледани и решени 109 дела / 29.2%/ или **свършените в 3-месечен срок представляват 61.6 %**. След тримесечен срок са приключили – 143 или 38.4% от свършените дела. По този показател се забелязва известно леко отстъпление от постигнатите резултати в сравнение с 2008 год., когато в 3-месечен срок са свършени 64.5 % от делата.

ВИДОВЕ ДЕЛА И ПРОДЪЛЖИТЕЛНОСТ НА РАЗГЛЕЖДАНЕ :

1. И през отчетната година, сравнено с предходната 2008 год., **най-голям е броя на делата**, образувани по жалби на основание Закона за устройство на територията /ЗУТ/ и Закона за кадастъра и имотния регистър /ЗКИР/ – **образувани са 133 дела**, което представлява **35.3%** при 47.4% през 2008 год. и 40.6% през 2007 год. **Разгледани са 188 дела** по посочените два закона, **съставляващи 40.5% от всичко разгледани 464 дела**. Решени са 109 дела, прекратени са 37 или общо свършените в тази група са 146 дела, съставляващи 39%. В края на годината са останали висящи 42 дела, което е 46% от всички висящи дела. Анализирани внимателно горните числа сочат на увеличение на делата по ЗУТ и ЗКИР като брой дела, но относителния им дял като новообразувани, разгледани и свършени е намалял, което означава, че през отчетната година се е увеличил относителния дял на други видове дела, а не че са обжалвани по-малко актове на администрацията. В тази група дела най-голям вътрешен дял имат делата по обжалване на подробни устройствени планове или измененията им, по обжалване на заповеди на Началника на РДНСК, по жалби за неиздаване на индивидуални административни актове от общинските администрации, най-вече на документи, свързани с удостоверяване на права и на скици/ и др. Големият относителен дял на

този род дела се обяснява с интензивното строителство през предходните години в областта и особено в общините Смолян и Чепеларе, в чиито граници е и к.к Пампорово, община Девин, община Баните. Чрез издавани актове /или изрични и мълчаливи откази да се издадат такива/ от общинските администрации се уреждат взаимоотношения, свързани с реституирани площи, с непрокарани, но предвидени в регулационните планове улици, паркове и други общински мероприятия. Недоволните от актовете на общинските администрации обжалват тези актове.

От общо свършените 146 дела, 26 са приключили в срок до 1 месец /17.8%/ при 22% през 2008, 30 дела са приключили в срок от 1 до 3 месеца /20.5%/ при 31% през 2008 год. **Общо свършените дела в 3-месечен срок 56 съставляват 38.3 %** при 53% през 2008 год. Останалите **90 дела са приключили след 3-месечен срок**, което съставлява 61.6 % при 47% през 2008 год.

Въпреки, че разглеждането и решаването на делата от този род отнемат най-значителната част от усилията на съдиите, създават и най-значимите проблеми във връзка с бързината на съдебното производство. Не може да се избегне извода, че през отчетната година чувствително е намалял броя на делата свършени в 3-месечния срок, а същевременно се е увеличил значително броя на делата, свършени след 3-месечен срок. За подобряване на бързината на разглеждане на този род дела съдиите следва да анализират за себе си причините за отлагането им и да предприемат мерки за отстраняване на някои причини, свързани с предварителната подготовка по делата. От друга страна, отлагането на тези дела за следващи съдебни заседания се е налагало поради следните основни причини, които са извън компетентността и служебната дисциплина на съдиите:

- по прилаганите преписки от общинските администрации, РДНСК и СГКК не се комплектоват в цялост, което налага допълнително да се изискват документи, изготвени или намиращи се при тях, както и стари преписки от значение за казуса;

- много често списъка на заинтересованите страни е непълен, а адресите за призоваване – непосочени или неактуални;

- голям брой заинтересовани страни - десетки и понякога и стотици лица, допълвани в съдебната фаза или с неизвестни адреси, вкл.в чужбина, когато се налага призоваване чрез Държавен вестник.

- по почти всички дела от този род се налага назначаване и изслушване на експертизи. Тук трябва да се подчертае, че в областта липсват достатъчно квалифицирани специалисти по геодезия. Има немалко случаи, в които назначени вещи лица отказват да извършат експертизата поради друга заетост – по неофициални данни тези специалисти получават многократно по-високи възнаграждения за изработване на планове по земеразделяне или други подобни дейности в сравнение с определяните

депозити от съда. Търсенето и назначаването на други вещи лица също е едно от основанията за многократно отлагане на делата.

2. На второ място са делата, образувани по жалби на основание Закона за държавната собственост, Закона за общинската собственост, Закона за местното самоуправление и местната администрация – 49 дела, което представлява 12.9% от всички новообразувани административни дела, а сравнено с предходните две години – за 2008 год. - 39 дела /13.2%/ и 16 % през 2007 год. При тази група дела са останали висящи в края на 2008 год. 7 дела или **всичко са разгледани 56 дела, представляващи 12%**. Преобладават обжалвания на актове за отчуждаване на имоти за общински нужди, за обжалване на оценките при отчуждаване, по обжалване на решения на общинските съвети за разпореждане с общинска собственост и други подобни, свързани най-вече с управлението и разпореждането с общинската и държавна собственост.

През отчетната година бяха образувани, разгледани и решени две дела по обжалване на подзаконовни нормативни актове – оспорени бяха Наредбата за определяне и администрирането на местните такси и цени на услуги в Община –Смолян приета с Решение 209/29.12.2008 по Протокол №14 на Общински съвет-Смолян и Наредбата за определяне местните данъци на територията на община Смолян, приета с Решение 208/29.12.2008 год. по Протокол № 14 Общински съвет-Смолян. С решенията на състав на съда оспорените Наредби бяха отменени, като незаконосъобразно приети, а решенията на нашия съд са потвърдени от Върховния административен съд.

От тази група дела свършени са 42 дела, от които 8 в 1-месечен срок, 22 – в срок от 1 до 3 месеца и 12 след 3-месечен срок. **Свършените дела в 3 месечен срок представляват 71.4 %** от всичко приключени по тези закони. В края на отчетния период са останали несвършени 14 дела.

3. На трето място са делата на основание Закона за чужденците в Република България /ЗЧРБ/, при които са подадени жалби от чуждестранни граждани срещу наложени принудителни административни мерки спрямо тях от Началника на „Гранична полиция” гр.Смолян. Тези дела не намират самостоятелно отражение в статистическата форма за отчет и се отразяват общо с други видове дела в колона „О”, стр.втора на отчета. Веднага трябва да се отбележи, че това е нова вълна от дела, каквито през предходните две години не са били образувани и разглеждани в нашия съд. Те са в резултат на промяната в компетентността на длъжностните лица, издаващи заповеди на различни основания по закона и предоставените такива на Началника на „Гранична полиция” гр.Смолян. Тези новообразувани дела през отчетната година са 47 , от които са свършени 45 и са останали висящи в края на годината 2 броя. От общо

свършените дела в срок до 1 месец са приключили 29, а от 1 до 3 месеца – 16 или **всички дела – 100% са свършени в 3-месечен срок.** Затрудненията при разглеждане на този род дела са в резултат на некачествените жалби, по които са образувани. Всички жалби са написани от Български Хелзински комитет от името на съответните лица-чуждестранни граждани, но са бланкови, т.е. с абсолютно идентично съдържание, без посочване на специфични за всеки отделен случай факти и обстоятелства. Затруднение за нашата работа по тези дела е и невъзможността да бъдат призовани жалбоподателите, поради неизвестния им адрес. Това налага провеждане на процедура по Закона за правната помощ, т.е. назначаване на служебен адвокат за сметка на държавния бюджет. Поради липса на контакт на така определените адвокати с жалбоподателите, те не могат да защитят ефективно защитна позиция и жалбите се отхвърлят като необосновани.

4. На четвърто място се нареждат административните дела по жалби на основание ЗСПЗЗ и ЗВСГЗГФ - 18 новообразувани дела или 4.8% от общообразуваните при 9 дела /3%/ през 2008 год.. Заедно с останалите от 2008 год. висящи 3 дела са **разгледани 21 дела или 4.52% от общия брой разгледани** при 3.4% през 2008 год. При абсолютните числа в тази група дела се забелязва чувствително увеличение – двойно повече новообразувани дела, но като относителен дял съотношението с другите видове дела почти е запазено. В тази група не се отнасят касационните дела по обжалване на решенията на районните съдилища във връзка с откази на Общинските служби по земеделие и гори за възстановяване на собствеността, които са касационни в административните съдилища. По тези дела се обжалват най-вече откази за издаване на документи от различни държавни органи /общински администрации, общински служби „Земеделие” да издадат скици или други документи; откази да се определи помощен кадастрален план/, определяне на застроени площи в реституирани земеделски земи и др.под. Най-общо определяно, в тази група се включват жалбите по извършване на административни услуги във връзка с реституиране на земеделските земи и горите.

През периода са свършени 18 дела, от които 3 броя в срок до 1 месец и 10 броя в срок 1-3 месеца или общо в **тримесечен срок са свършени 13 дела, съставляващи 72% при 80%** през 2008 год. След 3-месечен срок са свършени 5 дела /27.7%/ и са останали са висящи 3 дела.

5. На пето място са делата по жалби на основание Кодекса за социално осигуряване /КСО/ и Закона за социалното подпомагане /ЗСП/ – 14 новообразувани дела, съставляващи /3.7%/ при относителен дял 5.4% през 2008 год. и 5.8 % за 2007 год. Останалите висящи в края на 2008 год. са били 2 дела или **общо са разгледани 16 дела - 4.24%** при 5.2% за 2008

год.

Разбираемо в тази група най-големия брой дела е по обжалване на размери и категории на пенсии, както и откази за отпускане на социални помощи, но през отчетната година има единични казуси и по други текстове на двата закона.

Свършени са 14 дела /3.8%/, от които 3 – в 1-месечен срок, 8 броя в срок 1-3 месеца или общо **свършените в 3-месечен срок съставляват 78.6%**. След 3-месечен срок са свършени 3 дела и са останали нерешени 2 дела. По тези показатели числата са почти същите, каквито и през 2008 год.

6. Със същия брой дела се нареждат предявените иски по АПК – 14 съставляващи /3.7%/ от новообразуваните дела, като няма промяна в сравнение с предходната 2008 год., когато са образувани 13 дела. С останалите висящи от 2008 год. 3 дела, през отчетната година са разгледани общо 17 дела, представляващи 3.7% при същото съотношение през 2008 год.

Всички дела от тази категория са образувани по иски молби по Закона за отговорността на държавата за вреди.

Свършени са 15 дела, от които 5 в срок до 1 месец и 7 в срок 1-3 месеца или **общо в 3-месечен срок 12 броя, съставляващи 80%**. След 3-месечен срок са свършени 3 дела /20%/. Останали са висящи 2 дела.

7. На шесто място са делата по жалби на основание Закона за здравното осигуряване /ЗЗО/, при които се разглежда законосъобразността на заповедите на Директора на РЗОК Смолян, с които се налагат санкции на болници, ДКЦ, лични лекари и др. Тези дела също не намират самостоятелно отражение в статистическата форма за отчет и се отразяват общо с други видове дела в колона „О”, стр.втора на отчета. Но тъй като съставляват значителен дял от нашата работа, създават ни и немалко затруднения и проблеми, следва да бъдат анализирани самостоятелно. При тези дела също се наблюдава значително увеличение – два пъти са увеличени делата в сравнение с 2008 год., когато са разгледани 7 такива дела. През отчетната 2009 год. са **образувани 13 броя дела /3.44%/**, от които са свършени 5 броя. В срок до 1 месец няма свършени такива дела, в **срок от 1 до 3 месеца - 2**, а след 3-месечен срок са свършени останалите 3 дела. В края на отчетния период са останали висящи 8 дела.

Както бе отбелязано по-горе този род дела създават значителни затруднения на съдиите и съдебната администрация. Основния проблем е в намирането на вещи лица – компетентни лекари по съответни специалности, тъй като повечето лекари от нашата област имат преки или косвени /чрез болница или ДКЦ/ взаимоотношения с РЗОК Смолян и не желаят да участват по дела. Налага се ангажиране на специалисти от съседни области, които също не винаги се съгласяват с оглед времето,

което трябва да отделят за запознаване с делото, изготвяне на експертизата, явявания по делото, което може и да се отложи по някакви причини и несъответстващото на труда и времето възнаграждение.

8. На следващо място се нареждат делата на основание чл.304 от АПК – за налагане на наказания на длъжностни лица, които не изпълняват задължения, произтичащи от влязъл в сила съдебен акт, които през отчетната година са **8 броя, съставляващи 2.12%**. Налага се да се обърне специално внимание на този род дела, тъй като през предходната 2008 год. има само 1 брой. Увеличението е значително и се налага извода, че все повече лица търсят правна защита срещу бездействията на длъжностните лица, които не изпълняват съдебни актове. Това се обяснява с повишената обществена чувствителност, правна култура на гражданите, непримиримостта към чиновническото бездушие и не на последно място – с доверието в административното правосъдие.

9. На осмо място са делата по жалби на основание Закона за държавния служител /ЗДСл/ и Закона за МВР – образувани са 7 дела, като заедно с висящите от 2008 год. 3 дела, са разгледани общо 10 дела от тази група – 2.15 %. Преобладават жалби за уволнение, налагане на дисциплинарни наказания, налагане на принудителни административни мерки. От тези дела са свършени 7 броя, като до 1 месец е свършено 1 дело, от 1 до 3 месеца са свършени 3 дела /общо 4 дела в 3-месечен срок/ и останалите 3 дела са свършени след 3-месечен срок. В края на отчетния период са останали висящи 3 дела.

Уважени са 3 жалби, а са отхвърлени като неоснователни 4 жалби.

10. Между образуваните 94 дела, които са отразени в отделен ред на приложение № 1 също има характерни видове дела, които следва да бъдат посочени.

Образувани са по 3 дела по жалби на основание Закона за българските документи за самоличност /ЗБДС/ и Закона за опазване на околната среда /ЗООС/, както и 3 дела по Наредбата за категоризиране на средствата за подслон.

Останалите дела са единични бройки по жалби срещу административни актове, издадени на основание различни нормативни актове, за които може да се направи извод, че не са характерни за района.

Ако се приеме по статистическите данни на приложение № 1 *средна продължителност на разглеждане и решаване на административните дела* до 3 месеца – 61.6%, а след 3 месеца – 38.4 %, то се налага извода, че продължителността за разглеждане и решаване на делата в низходящ ред е следната :

- най-голяма е продължителността на разглеждане и решаване при делата по ЗУТ и ЗКИР – 37.7 % до 3 месеца, и с около 40 % делата по Закона за здравното осигуряване

- на второ място с 57% решени в 3-месечен срок са делата по ЗДСл, ЗМВР

- на трето място с около 70 % са решени в 3-месечен срок делата по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА, ЗАдм, ЗСПЗЗ и ЗВСГЗГФ

- на четвърто място с около 80% са решени в 3-месечен срок делата по КСО и ЗСП и исковите производства по АПК

- на пето място с 100% решени дела в 3 месечен срок са делата по чл.304 АПК и по ЗЧРБ.

Горепосочените данни обосновават извода, че най-бавно се решават делата, по които се налага многократно отлагане за конституиране на нови страни, събиране на нови доказателства в съдебното производство, които причини са извън волята и желанието на съда за бързо правосъдие.

При анализиране резултата при административните дела, прави впечатление значителния брой прекратени дела. От общо разгледаните 464 административни дела, 98 са прекратени – 21.1% при 22.9% през 2008 год. и срещу 34 % през 2007 год. Основната причина за прекратяване на този вид административни дела е недопустимост на жалбите – поради липса на правен интерес, неподведомственост на спора и изпращане на компетентен орган. Други най-често срещани причини за прекратяване на делата са неизпълнение на дадени указания на съда по редовността на жалбата, оттегляне на подадени жалби, обжалване на актове, които не представляват индивидуални административни актове и не подлежат на обжалване пред съд и др.

За ефективността на административното правосъдие и утвърждаването на принципа на законност и справедливост, може да се съди по вида на съдебните решения:

От общо решените през отчетната година 275 дела, по 152 жалбите са уважени изцяло, а по 13 – частично, т.е. по 165 дела съдът е отменил оспорения административен акт – 60%. Като неоснователни са отхвърлени жалбите по 110 дела – 40%. Горните числа обосновават извода за недобра работа на администрацията в различните държавни институции, за необоснованост и незаконосъобразност на голяма част от обжалваните пред съда техни актове.

КАСАЦИОННИ ДЕЛА

През 2009 година са образувани **общо 180 касационни дела**, като с останалите висящи от 2008 год. 15 дела **общо са разгледани 195 дела**. От тях 154 са решени, 8 броя са прекратени и 33 са останали висящи в края на

отчетния период. От общо свършените 162 дела 85 са приключили в срок до 1 месец /52.5%/ , а през 2008 год. те са били 36% и 69 – в срок 1-3 месеца. **Общо в 3-месечен срок са свършени 108 дела или 95% при 86.4%** през 2008 год. След 3-месечен срок са свършени 8 дела – 5% при 13.6% през 2008 год.. По този пункт се отчита подобряване в дейността на съда, което основно се дължи на засилената самовзискателност на съдиите, по-добра организация на работата при проучване на делата, както и подобрената материална база за съдебни заседания, което дава възможност за по-бързо насрочване на делата. Почти през половината от отчетна година Административният съд заседава в собствената се съдебна зала, а през предходната 2008 год. ползвахме само два следобеда в седмицата зала на Окръжния съд за всички видове дела.

Разглеждането и решаването на касационните дела е високоотговорна дейност на административните съдии, тъй като решенията ни са окончателни и не подлежат на инстанционен контрол. Това налага и по-детайлен анализ на тази дейност.

I. От разгледаните касационни дела преобладаващия брой са касационни наказателно-административните дела – **174 броя – 89.2%**. През 2008 год. техният дял е бил 83.6%, а през 2007 год. - 82%. Свършени са 144 дела, от които 83 в срок до 1 месец и 57 в срок от 1- 3 месеца или **общо в 3 –месечен срок – 140, представляващи 97.2 %**. Само 4 КНАХД са свършени след 3-месечен срок.

При решаване на делата резултатите са следните:

От всичко разгледаните 174 дела решени са 137 и прекратени 7 броя. От решените дела 48 касационни жалби срещу решения на районните съдилища са уважени изцяло или частично /35%/ и 89 жалби /65%/ са отхвърлени като неоснователни, т.е. решенията на районните съдилища са потвърдени. Във връзка с уеднаквяване на съдебната практика при прилагане на административно-наказателната процедура и значителния брой отменени решения на районните съдилища – около 1/3 от касационно обжалваните, по инициатива на Административния съд в средата на м.март 2010 год. ще се проведе семинар по тези проблеми с участието на административните съдии и районните съдии от областта.

По материя преобладаващи са следните дела :

1. От касационни наказателно-административните дела най-голям вътрешен относителен дял имат делата във връзка с административно-наказателната дейност на органите на МВР. По тази материя са образувани общи 40 касационни дела, от които 34 за нарушения на ЗДвП, и по 3 дела за нарушения на Закона за контрол на взривните вещества, огнестрелните оръжия и боеприпасите /ЗКВВООБ/ и на Закона за МВР. По преобладаващата контролна дейност по спазване на ЗДвП резултатите

сочат на 25 потвърдени наказателни постановления, 12 – отменени и 3 – изменени /тук са включени данните по решенията на РС и АдМС/.

2. На второ място са делата във връзка с контролната дейност по спазване на трудовото законодателство – 20 КНАХДела.

3. На трето място са делата за нарушения на Закона за храните във връзка с контролната дейност на РИКОЗ Смолян – 19 дела.

4. Следват с 13 КНАХД за нарушения на ЗДДС – 13 броя.

5. На пето място – с 9 КНАХД са нарушенията на Закона за обществени поръчки, като всички дела бяха за наложени наказания за нарушение на процедурите по ЗОП на бившия Кмет на Община Неделино.

С по-малко дела следват нарушенията на :

- ЗУТ – 6 КНАХД

- ЗЛОД – 6 КНАХД

- Наредба за МТ – 5 КНАХД

- Закон за закрила на детето – 4 КНАХД

II. Всички останали са касационните дела на основание ЗСПЗЗ и ЗВСГЗГФ – образувани са 19 дела, представляващи 10.5% от всичките касационни дела. За сравнителния период – 2008 год. тези дела са представлявали 15.4%. От тях са свършени 18 дела, а в 3-месечен срок – 14 дела /77.7%/. След 3-месечния срок са свършени 4 дела. Трябва да се има предвид, че това са дела с повишена фактическа и правна сложност, изискващи значителна подготовка при разглеждането им и особено подробно мотивиране на решението. При тези дела се налага неколккратно отлагане, поради конституиране на наследници, нередовно призоваване на многобройни страни, представяне на многобройни нови писмени доказателства и т.н. Друго обстоятелство, довело до разглеждането на делата над 3 месеца е, че значителен брой дела – 9 са постъпили от районните съдилища малко или по време на съдебната ваканция, т.е. районите съдии са се произнесли с решенията си преди ваканцията, а в административния съд не е било възможно да се насрочат преди изтичане на ваканцията.

Добрите данни по отношение на срочността на всички касационни дела е в резултат на обстоятелството, че по тях рядко се налага отлагане за друго съдебно заседание за събиране на доказателства. Делата се отлагат или по искане на пълномощници-адвокати поради заетост или поради нередовно призоваване на страните.

По тези дела участва представител на прокуратурата и в почти всички случаи прокурорите дават мотивирано становище.

СРОЧНОСТ НА РАЗГЛЕЖДАНЕ И ПОСТАНОВЯВАНЕ НА СЪДЕБНИТЕ АКТОВЕ ПО СЪДИИ

Всички съдии в Административен съд Смолян полагат усилия за

бързото разглеждане на делата, за произнасяне на съдебните си актове в законоустановения 1-месечен срок, както и за постановяване на законосъобразни и правилни решения.

Всички съдебни решения /100%/ са постановени в 1-месечен срок, което показва висока отговорност, съзнателност и добра дисциплина на съдиите. Това е законоустановения срок за произнасяне на съдебното решение и зависи единствено от самодисциплината, самоподготовката и организацията на работа на всеки съдия.

Всички останали срокове за разглеждане и решаване на делата до голяма степен не зависят от работата на съдията, а от други обективни обстоятелства или от работата на други органи, институции и лица. Те са свързани с призоваване на лица, със събиране на доказателства – изискване на документи, назначаване на експертизи и т.н.

Анализа на статистическите данни при разглеждане на делата по съдии /Приложение № 2/ показва следната продължителност на разглеждане и решаване на делата:

Росица Сбиркова е приключила 49 дела, от които 35 в 3-мес.срок или 71.4% при 65 % през 2008 год.

Васил Чалъков е приключил 105 дела, в 3-мес.срок са 72 или 68.5% при 53 % през 2008 год.

Веселина Женаварова е приключила 99 дела, в 3 мес.срок 77 или 77.7% при 83 % през 2008 год.

Добринка Грибачева е приключила 89 дела, в 3 мес.срок 55 или 61.8 % при 77 % през 2008 год.

Калинка Младенска е приключила 90 дела, в 3 мес.срок 64 или 71.1% при 57 % през 2008 год.

Красимира Селенова е приключила 103 дела, в 3 мес.срок 81 или 78.6 % при 67% през 2008 год.

По този показател не могат да се направят изводи, че са налице субективни причини в работата на отделен съдия, довели до прекалено забавяне при разглеждането и приключването на делата. В чести случаи продължителността на разглеждане на делата зависи от обективни фактори, които съдията не може да избегне.⁸

КАЧЕСТВО НА ПОСТАНОВЕНИТЕ СЪДЕБНИ АКТОВЕ

През отчетната година са обжалвани 142 решения и определения по делата пред по-горната инстанция, от които 90 броя са потвърдени – 63.4 % при 74% през 2008 год. Отменени са изцяло – 38 броя съдебни актове – 26.7% при 23.5 % през 2008 год. и отменени частично – 14 броя - 9.8 % при 2.5% през 2008 год.

- най-голям брой са обжалваните дела по ЗУТ и ЗКИР – 61 броя. От тях: 41 са потвърдени – 67.2 % при 74 % през 2008 год.

15 изцяло отменени – 24.6% при 24 % през 2008 год.

5 частично отменено – 12.2 % при 2% през 2008 год.

- следват по брой обжалваните дела по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА – 21 бр.
12 са потвърдени – 57.1% при 77.8 % през 2008 год. и
9 отменени изцяло или частично – 42.9% при 22.2 % през 2008 год.

- на трето място са обжалваните актове по КСО и ЗСП с 11 обжалвани дела, от които потвърдени 7 – 63.6% при 50% през 2008 год. и отменени 4 – 36.4% при 50 % през 2008 год.

- на следващо място са обжалваните актове по предявените иски по АПК – 8, от които :

2 са потвърдени – 25 % при 66.7 % през 2008 год.

5 отменено изцяло – 62.5 при 16.6 % през 2008 год. и

1 отменено частично – 12.5 %.

Както се вижда от горните данни делът на потвърдените съдебни актове от горната инстанция е значителен, но има известно отстъпление от постигнатите резултати през предходната 2008 год., когато потвърдените от горната инстанция съдебни актове са били 2/3 от обжалваните актове. По видове дела числата са приблизителни, а незначителните отклонения са по дела, единични бройки, т.е. не особено характерни за района. Тези данни ни дават основание да твърдим, че качеството на съдебните актове, постановявани от съдиите е на добро ниво, но е изненадващ спадът, въпреки по-големия придобит опит.

По съдии резултатът от върнатите обжалвани решения /Приложение № 2/ е следния :

Росица Сбиркова – обжалвани 3 решения, потвърдени 3 – 100%.

Обжалвани са 2 определения , от които 1 е потвърдено и 1 отменено.

Васил Чалъков - обжалвани 22 решения, потвърдени 15 – 68.2 % при 63 % през 2008 год. Изцяло отменени са 3 решения и 1 е частично отменено. Обжалвани са 15 определения, от които 11 са потвърдени и 4 отменени изцяло.

Веселина Женаварова - обжалвани 15 решения, потвърдени 12 – 80% при 86.6 % през 2008 год. Изцяло отменено е 1 решение и 2 – частично. Обжалвани са 10 определения, от които 5 са потвърдени 3 отменени изцяло и 2 частично.

Добринка Грибачева - обжалвани 17 решения, потвърдени 11 – 64.7% при 28.6 % през 2008 год. Отменени изцяло са 3 и частично 3 решения. Обжалвани са 8 определения, от които 2 са потвърдени, 5 отменени изцяло и 1 частично.

Калинка Младенска - обжалвани 12 решения, потвърдени 9 – 75 % при 77.7 % през 2008 год. Изцяло отменени са 3 решения. Обжалвани са 11

определения, от които 6 са потвърдени и 5 отменени изцяло.

Красимира Селенова - обжалвани 19 решения, потвърдени 10 – 52.6% при 72.7 % през 2008 год. Изцяло са отменени 6 решения и частично 2. Обжалвани са 8 определения, от които 5 са потвърдени, 1 отменено изцяло и 2 частично.

Както се вижда от данните за индивидуалните постигнати показатели за качеството на постановените съдебни актове, може да се направи извод за положени усилия от съдиите за законосъобразното им и обосновано постановяване. Но и в това отношение следва да се направи забележката, че с оглед натрупания по-голям опит, резултатите не са задоволителни в сравнение с предходната 2008 год.

Средната действителна натовареност на съдиите през 2009 год. е 9.15 разгледани дела при 7.22 през 2008 год. и 7.43 свършени дела за 1 месец от 1 съдия при 5.81 през 2008 год. /Приложение № 4/

II. ОРГАНИЗАЦИЯ И УСЛОВИЯ НА РАБОТА

И през отчетната 2009 год. не е изградена окончателната организация на работата в съда, по обективните причини, които ще се изложат по-долу. Това се отнася особено по отношение на конкретизиране на отговорностите на съдебната администрация.

В нашия съд няма обособени специализирани, както и формирани съдебни състави /съдия с деловодител и секретар-протоколист/. Все още преобладава мнението, че като магистрати с недостатъчен съдийски опит, на този етап не им е необходима тясна специализация, всички имат необходимост от придобиване на обща правна квалификация в административното правосъдие по всички видове дела. Още повече, че в съд с щат от 6 съдии, това не е възможно, тъй като при отмяна на постановено съдебно решение и връщане за ново разглеждане, вторият състав автоматично се определя с неучаствалите съдии, което налага готовност и двата състава да разглеждат всички видове дела.

Всички дела се разпределят на случаен принцип с предоставената ни от ВСС компютърна програма, поради което средната натовареност на съдиите е приблизително еднаква, с изключение на председателя, който и през отчетната година имаше за основна грижа строителството на помещенията за нашия съд в Съдебната палата.

През отчетната година не е имало основание и не се е налагало да бъдат поощрявани или наказвани съдии и служители от съда.

През 2009 год. не са извършвани проверки от Инспектората към ВСС и по тази причина не е имало основание за някакво особено взаимодействие, с изключение на изпращаните им отчети.

III. КАДРОВА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ

Административен съд гр.Смолян е с щат от 6 съдии. Всички длъжности са заети. Няма незаети бройки, освен длъжността “младши съдия”.

По утвърдения от ВСС щат в Административен съд гр.Смолян следва да бъдат назначени 22 съдебни служители. По обективни причини през половината от отчетната година /липса на достатъчно служебни помещения/, част от длъжностите не бяха заети през значителна част или през цялата година. Във връзка с поставените изисквания за постигане на икономии и оптимизация в дейността на администрацията, с решение на ВСС през есента бе съкратена от щатното ни разписание 1 брой съдебен деловодител. От предвидените по щата 5 деловодители са назначени 4-ма, от предвидените 6 секретар-протоколисти са назначени 3-ма и едната бройка още през 2007 год. бе трансформирана в системен администратор. За АдмС от ранга на Смолян в щата не бе предвидена такава длъжност, а тя бе крайно необходима, тъй като трябваше да се изгражда самостоятелна вътрешна компютърна система чрез окабеляване, включването на предоставените компютри, инсталиране на софтуерни програми, закупуване на допълнителна техника и т.н. Впоследствие, това обстоятелство бе отчетено от ВСС и за повечето съдилища от нашия ранг такава длъжност бе предвидена, но за нашия съд не бе възстановена длъжността „съдебен секретар-протоколист”. Към края на отчетната година незаети са останали 3 щатни бройки, като основната причина беше липсата на възможност за устройване на работни места, както и наложеното ограничение за назначаване на незаетите щатни бройки служители от ВСС.

IV. СГРАДЕН ФОНД И ТЕХНИЧЕСКА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ

През отчетната 2009 год. бе завършено строителството и дадено разрешение за ползване на етаж в Съдебната палата с помещения, отредени за Административния съд. На 2.06.2009 година сградата бе тържествено открита в присъствие на Министъра на правосъдието, Председателя на Върховния административен съд, представители на ВСС, Областния управител, Кмета на Община Смолян, както и представители на други държавни институции. Присъстваха и почти всички председатели на административни съдилища от страна, както и съдии и прокурори от областта. За сегашния щатен състав на съда и натовареността с разглеждане на делата, помещенията са достатъчни – създадени са прекрасни условия за работата на съдиите, съдебните служители, за обслужване на адвокати и граждани.

Надявам се, че подобрените материални условия на труд ще бъдат оценени от съдиите и съдебните служители и през настоящата година с работата си ще докажат, че сме заслужили тези условия. Очаквам значително подобрене на показателите за срочно и качествено правосъдие.

До м.юни 2009 год. за съдебните заседания се използваха съдебни зали на Окръжен съд Смолян два следобеда в седмицата – сряда и четвъртък, което беше една от основните причини за отлагането на делата за по-късни дати. При наличие на наша съдебна зала, която се използва пълноценно, се надяваме значително да подобрим сročността за разглеждане на делата.

ТЕХНИЧЕСКО ОБОРУДВАНЕ

За посочения брой назначени съдии и служители, съдът е осигурен с техника – компютри и принтери. През отчетната година АдмС Смолян не разполагаше с деловодна програма, поради липса на възможност за снабдяване и функциониране на съответния сървър /пак поради липса на помещение/. През м.декември бяха закупени лицензи за деловодната програма, както и сървър, инсталирана бе деловодната програма, по която работят съдиите и служителите.

Въпреки горепосочените проблеми и недостатъчност на служители и техника през предходните години, своевременно бе създадена страница в Интернет на съда, на който редовно се публикуват информации за дейността на съда, както и постановените съдебни решения. Това позволява заинтересованите граждани, адвокатите и не на последно място журналистите да се запознаят с постановените решения, затова дейността на Административния съд се отразява често в печатните издания на областта.

В заключение може да се направи извод за една напрегната, но и успешна година в дейността на Административен съд в гр.Смолян. Считаю, че изграждаме колектив от амбициозни, отговорни, дисциплинирани в поведението си, както в служебна среда, така и в обществото магистрати и служители. През годината не е имало случаи, в които магистрат или служител да е имал поведение, несъвместимо с етичните правила, валидни за съдебната система. В колектива цари дух на уважение, взаимопомощ и взаимозаменяемост, разбирателство, липсват междуличностни конфликти. Това е гаранция и за успешна бъдеща дейност.

Нашия съд извоюва авторитетно място и уважение, както пред гражданите, така и пред другите държавни и обществени институции в областта. Председателят на съда редовно е канен да присъства на почти всички значими събития в обществения живот на областния град, както и на държавните институции, което е знак за авторитета на новосъздадения държавен орган – Административен съд гр.Смолян.

22.02.2010 год.
гр.Смолян

ПРЕДСЕДАТЕЛ :